

# 如何以“林长制”促进“林长治”？

## ——专访国家林草局党组书记、局长关志鸥

新华社记者 胡璐

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于全面推行林长制的意见》，提出确保到2022年6月全面建立林长制。这意味着我国所有的森林和草原都将拥有专属守护者。

为什么要全面推行林长制？各地探索林长制取得了怎样的成效？如何保障林长制落到实处？记者12日采访了国家林业和草原局党组书记、局长关志鸥。

### 构建林草资源保护发展长效机制

意见提出，按照山水林田湖草系统治理要求，在全国全面推行林长制，明确地方党政领导干部保护发展森林草原资源目标责任，构建党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制，加快推进生态文明和美丽中国建设。

关志鸥说，森林和草原是重要的自然生态系统，对维护国家生态安全、推进生态文明建设具有基础性、战略性作用。“全面推行林长制，是生态文明领域的一项重大制度创新，将有效解决林草资源保护的内生动力问题、长远发展问题、统筹协调问题，更好地推动生态文明和美丽中国建设。”他表示。

在关志鸥看来，全面推行林长制是守住自然生态安全边界的必然要求。全面推行林长制，就是要严格实行生态保护红线监管制度，落实生态空间管控边界，构建国土空间开发保护新格局，筑牢自然生态安全根基。通过建立林长制，明确生态保护修复的区域空间、主体责任和目标任务，着力解决本区域和跨区域的生态保护修复问题。

他说，随着林长制全域覆盖，将加强林草部门基层基础建设，实现山有人管、林有人护、树有人护、责有人担，从根本上解决保护发展林草资源力度不够、责任不实等问题，让守住自然生态安全边界更有保障。

“全面推行林长制是压实地方生态保护责任的关键举措。”关志鸥表示，这项举措

强化了地方党委政府保护发展林草资源的主体责任和主导作用，将各级林长明确为党委、政府主要负责同志，使保护发展林草资源的责任由林草部门提升到党委政府、落实到党政领导，是林草管理责任制的突破和升级。

此外，他认为，全面推行林长制，有利于聚集资源和力量推进林草事业发展，使林草资源保护发展更有力度、更高质量。

### 各地积极探索以“林长制”促进“林长治”

2017年以来，安徽、江西在全国率先探索林长制改革，建立以党政领导负责制为核心的保护发展森林资源责任体系。截至目前，全国已有23个省区市开展林长制改革试点。其中，安徽、江西、山东、重庆等7个省区市在全域推行试点，16个省份在部分市县开展试点。

关志鸥说，一些已经推行林长制的地区，因地制宜推出“林区警长制”“林长+检察长”“民间林长”等系列新制度，形成了保护发展林草资源的强大合力，彰显出强大的制度优势，释放出良好的治理效能。

他表示，森林覆盖率、森林蓄积量、草原综合植被盖度、沙化土地治理面积等都将作为林长制的重要考核指标，因地制宜确定目标任务。各地要综合考虑区域、资源特点和自然生态系统完整性，科学确定林草责任区域，落实好保护发展森林草原资源目标责任制。要切实加强基层基础建设，强化乡镇林业（草原）工作站建设，用好生态护林员队伍，做到网格化全覆盖管理。

“林长制是从基层的实践总结提升的，其生命力在于实践，在于解决人民群众的关切和需要。”关志鸥强调，要始终坚持以人民为中心，以问题为导向，把林草资源的保护发展与人民群众的需求始终紧密结合起来。各地要因时制宜、大胆创新，科学确



2020年12月19日拍摄的湖北省仙桃市“梦里水乡”河畔的池杉林（无人机照片）

赵军摄

定林长制的分级设置、主要任务等，根据资源禀赋的差异，实行分类考核，不搞“一刀切”。

### 全力推动林长制落地见效

关志鸥说，全面推行林长制是一项系统工程，需要统筹各方面力量，建立完善的制度体系，确保改革取得实实在在的成效。

他表示，在推行林长制过程中，要特别注意从制度层面加强组织领导，强化和压实地方各级党委和政府推行林长制的主体责任。国家林草局将印发贯彻落实意见的实施方案，指导推动各地建立林长会议、信息通报、工作督察考核等制度。各省级党委、政府要结合实际，尽快出台或完善实施方案和相关制度办法，明确林长组织体系，由党

委、政府主要负责同志担任林长。

国家林草局将按照中央要求，制定督查考核办法，强化对省级总林长责任落实的监督考核，地方各级林长的考核结果要作为党政领导干部年度考核评价的重要依据。对责任落实不到位、履职尽责不到位的将严肃追责问责。

关志鸥还说，各地要积极探索构建林草资源管护的长效机制，加快现代信息技术使用，建设林草生态网络感知系统，推行网格化、精细化资源管理。国家林草局将对各省林长制落实情况通报，协调解决林草资源保护管理的重点难点问题。

（新华社北京1月12日电）

# 百姓“米袋子”，您关心的数据都在这里

## ——专访国家粮食和物资储备局局长张务锋

新华社记者 王立彬

### 收购1.1亿吨：秋粮不用慌

记者：秋粮收购，关系到粮农收入和市场预期，情况怎么样？

张务锋：秋粮产量大、品种多，统筹推进疫情防控和经济社会发展，抓好秋粮收购具有更加重要意义。当前，南方地区秋粮收购已接近尾声，旺季收购将于1月底结束，东北地区仍处于收购高峰，预计旺季收购将持续到4月底。

新粮上市以来，市场行情较好，农民售粮较为积极，同时企业和经纪人收购意愿增强，入市踊跃，特别是玉米购销两旺，收购进度快于上年。截至1月5日，主产区入统企业累计收购秋粮1.1亿吨，同比增加500万吨。从收购情况看，市场化收购比重达到98%，比上年提高了8个百分点。

收购市场平稳有序，优质优价特征突出。同时，优质品种价格高于普通品种，种植收益更好，黄华占、丰两优等优质中晚粳稻，以及稻花香、长粒香等优质硬粒稻价格均高于普通品种每吨200元左右。

政策托底作用有效发挥，没有出现农民“卖粮难”。秋粮收购中，仅黑龙江一省启动了托市收购，启动范围较上年缩小，目前累计收购最低收购价稻谷167万吨，同比减少417万吨。

通常，小麦等夏粮将于5月份陆续上

市。我们将坚持问题导向和底线思维，提前谋划夏粮收购工作，确保2021年粮食收购工作起好步、开好局。

作为全年粮食生产“大头”，秋粮收购进度怎么样了？在全球疫情持续，多国“捂住米袋子”情况下，我国粮食库存情况如何？在抗击新冠肺炎疫情中，受到各方高度关注的粮食应急保障体系建设，进展及成效怎样？

围绕百姓关心的“米袋子”话题，国家粮食和物资储备局局长张务锋13日接受新华社记者专访，透露了一系列“定心丸”数据。

张务锋：当前，我国粮食库存处于较高水平，小麦、稻谷等口粮品种能够满足一年的消费需求，大中城市成品粮油库存保障能力都在20天以上。同时，企业和农户主动存粮意识明显增强。企业商品库存创近15年来的最高水平，东北地区玉米商品库存已恢复到上年同期的3倍。

中央储备粮规模保持稳定，地方储备能够满足产区三个月、销区六个月、产销平衡区四个半月的市场供应量，36个大中城市建立了一定数量的成品粮油储备。粮食储备体系不断健全，有效发挥了守底线、稳预期、保安全的关键作用。

44601个网点：粮食应急保障体系建设

记者：疫情防控常态化让公众关注粮食

应急管理问题，能否介绍一下？

张务锋：我国高度重视健全完善粮食应急保障体系，加强粮食安全保障调控和应急设施项目建设。以粮食安全省长责任制考核为抓手，加大资金、项目投入力度，压实地方政府责任。各级粮食行政管理部门切实加强粮食应急体系建设，认真落实各项应急措施，不断健全粮情监测预警机制，制定完善应急预案，加强预案培训演练。

截至目前，全国共有粮食应急供应网点44601个，应急加工企业5388个，应急配送中心3170个，应急储运企业3454个，国家级粮食市场信息直报点1072个，地方粮食市场信息监测点9206个，已经初步建立起符合我国国情的粮食应急保障体系，在应对各类突发应急事件中发挥了重要作用。

全力做好疫情期间应急保供，建立重点地区联动保障机制，组织粮食应急加工企业复工复产，灵活投放政策性粮食，持续稳定供应。在应对疫情影响中，没有动用过中央储备粮，除个别市、县，绝大部分地区也没有动用过地方储备粮。

在抗击新冠肺炎疫情中，建立重点地区联动保障机制，组织粮食应急加工企业复工复产，全力做好疫情期间应急保供，确保了全国粮食市场供应正常、价格稳定。

（新华社北京1月13日电）

# 补短板强弱项 促消费潜力进一步释放

近日，商务部等12部门印发《关于提振大宗消费重点消费促进释放农村消费潜力若干措施的通知》（简称“通知”），从稳定和扩大汽车消费、促进大家电消费、提振餐饮消费、补齐农村消费短板弱项、强化政策保障等5个方面提出11项措施。

2020年，消费市场受到疫情严重冲击，虽然社会消费品零售总额同比增速在8月由负转正，但消费恢复正常增长仍有不少困难。特别是占整个社会消费品零售总额超过25%的餐饮、汽车及油品、家具家电消费恢复不尽如人意。另外，尽管8月以后乡村社会消费品零售额回升势头略好于城镇，但前11个月乡村社会消费品零售额的占比同比回落1.2个百分点。

可以说，通知把握了当前加快促进消费恢复的短板和弱项，具有较强的针对性。通知涉及的大宗消费、重点消费，也是居民消费升级较快的领域，符合政策支持的方向。

与之前的促消费政策相比，通知具有五方面亮点。一是提出具有经济牵引作用的重要措施。例如，开展新一轮汽车下乡和以旧换新。2009年，我国曾实施汽车下乡和购置税优惠政策，在应对国际金融危机冲击方面效果明显。国内汽车销量增速保持了两位数，对上下游产业、就业以及经济增长起到有效拉动作用。过去5年，汽车是居民消费大类中增长最快的耐用消费品。2019年，居民每百户家用汽车拥有量达到35.3辆，而农村居民每百户家用汽车拥有量只有24.7辆，还有较大提升空间。

二是突出了绿色消费和智能消费的支持举措。通知指出，鼓励有条件的地区对淘汰旧家电家具并购买绿色智能家电、环保家具给予补贴；鼓励发展“互联网+废旧物资回收”等新模式；促进绿色餐饮发展，加快培育绿色餐饮主体等。

三是明确了乡镇消费与农村消费的有效联动。通知提出以扩大县域乡镇消费为抓手带动农村消费，并从网络完善、设施建设、环境优化等方面提出了具体措施。

四是加强促进消费与扩大有效投资间的有机结合。例如，要结合城镇老旧小区改造、城市居住社区建设补短板等城市更新工作，加快小区停车位（场）及充电设施建设；加快推进车联网（智能网联汽车）基础设施建设和改造升级，开展自动驾驶通勤出行、智能物流配送等场景示范应用；加强县城乡镇商贸设施和到村物流站点建设，支持建设立足乡村、贴近农民的生活消费服务综合体等。

五是促消费改革举措更加具体。当前，促进消费还需要破除不少体制和政策性障碍，通知提出，要优化机动车安全技术检验机构资质认定条件，试点推行一类、二类汽车维修企业等具备条件的机构通过计量认证后依法开展非营运小微型载客汽车检验；将全自动洗车机列入加油站设备设施管理范畴，不纳入城市违章建筑物管理。

随着相关政策措施的有效落实，消费潜力有望得到进一步释放，更好发挥消费对经济增长的基础性作用。

（新华网）

# 国家医保局发布医疗机构和零售药店医保定点管理办法

新华社北京1月12日电（记者 彭韵佳）国家医疗保障局于11日公布《医疗机构医疗保障定点管理暂行办法》和《零售药店医疗保障定点管理暂行办法》，规定符合条件的医疗机构和零售药店可以通过申请签订医保协议纳入医保定点管理，并明确了协议签订的基本条件和流程。

两份文件规定，取得医疗机构执业许可证或中医诊所备案证的医疗机构，以及经军队主管部门批准有为民服务资质的军队医疗机构可申请医保定点。并规定凡申请纳入医保定点的医疗机构和零售药店，需要满足运行时间不少于3个月，且具备一定的经营许可资质、提供服务的人员等基本条件。医保经办机构评估完成时限不得超过3个月。

近年来，我国医药卫生体制改革不断深化，医疗卫生服务体系发展迅速，特别是医养结合、“互联网+医疗”等新的医疗服务需求不断增加。新的“两定办法”通过简化申请条件、优化评估流程、完善协商谈判机制，推动扩大医疗资源供给，为公众提供更加适宜且优质的医疗和药品服务。

两份文件明确医保行政部门、医保经办机构 and 定点医疗机构、定点零售药店之间的权责关系。医保经办机构与医疗机构、零售药店是协议的主体，医保行政部门对定点申请、专业评估、协议订立、协议履行和解除等流程进行监督。

关于互联网医院纳入定点管理问题，文件中提出互联网医院可依托其实体定点医疗机构签订补充协议，其提供服务产生符合规定的相关费用，由统筹地区医保经办机构与定点医疗机构结算。

值得注意的是，针对公众关注的“处方流转是否等同于网售处方药”，医保局有关负责人给出明确回答：处方流转与网售处方药并不等同，目前办法中规范的是符合规定的处方可以流转到实体药店取药或由实体药店配送的模式，而网售处方药的相关政策仍需再研究。

据悉，新的“两定办法”均将于2021年2月1日起施行。

“有钱没钱，回家过年”，但今年春节注定不一般，因为国家鼓励就地过年。

为了引导更多人就地过年，让更多人就地过一个好年，各地政府和企业也是拼了：发红包，给补贴，发消费券，还有免费流量和门票、免费乘坐公交车等福利，甚至还有流动人口积分奖励、子女积分制入学加分……真金白银的诱惑下，你会就地过年吗？

### 倡议就地过年

近期，国内出现多点零星散发病例甚至局部聚集性疫情，冬季疫情防控形势严峻，在此背景下，从上到下，都在强调非必要不返乡、就地过年。

国务院应对新型冠状病毒肺炎疫情联防联控机制综合组日前下发通知，鼓励员工在工作地休假。各地政府要加大宣传力度，鼓励企事业单位根据生产、工作情况和职工意愿，灵活安排休假，引导职工群众在春节期间尽量在工作地休假。

1月10日，国务院联防联控机制春运工作专班第一次会议也提出，当前，疫情防控形势严峻复杂，要减少不必要出行，减少人员聚集，减少在途风险，确保疫情不因春运扩散。

从地方层面来看，各地也纷纷响应号召，包括北京、上海、广东、山东、河南、河北等多数省份陆续发出“春节期间非必要不返乡”的倡议，鼓励企事业单位安排职工弹性休假、就地过年。

中国工程院院长张伯礼近日提醒，去年国庆节，“几亿人口在流动都没有事”，但春节期间流动，“不行”，而在于家人团聚啊。”一边是防疫需要，非常适合病毒生存。挺过去，迎来春暖花开，加上新冠疫苗普遍接种，疫情防控形势基本就会大好转，乃至迎来决定性胜利。

### 发新年红包

“一方面非常支持防疫政策，另一方面独自在外打工的人一年也就盼着这几天，回家躺躺就能攒够下一年奔波辛苦的勇气。过年的意义不在于经过那个时间点，而在于家人团聚啊。”一边是防疫需要，一边是回家的诱惑，很多人在“回家和留下”的选择中纠结。

为了让更多人选择留下，一些地方除了发布倡议，还拿出真金白银，给留在当地过年的打工人发新年红包。

福建省泉州市日前出台八条措施鼓励就地过年，其中，对2月11日至17日留泉过年的非泉州籍企业工会会员，凭个人身份证、“泉工惠”职工服务卡、闽政通“通信大数据行程卡”，经审核确认后按每人200元标准网上申领新年红包。

浙江省台州市鼓励企业给员工特别是留在台州过年的外来员工发放新春红包。台州市各级政府将重点给部分企业发放留台州过年外来员工新春红包予以支持补助，补助标准原则上为380元/人和280元/人两个档次。

浙江省宁波市奉化区近日发出《致全区民营企业外来员工的倡议书》，打造了四重“春节礼包”，其中包括500元“现金红包”。浙江湖州市吴兴区将对在建工地春节期间留吴员工发放每人1000元的红包。

### 发补助、补贴

除了新年红包，还有各种补助、补贴。泉州明确，对春节期间(2021年2月11日至2月26日)留泉过年的规模以上工业企业、限上商贸企业、在建市级及以上重点项目的省外来泉务工人员，可给予适当节日补贴。对留泉过年的非泉州籍困难家庭的企业职工，每户给予一次性困难补助1000元。

浙江丽水经济开发区称，2月1日至28日期间，对符合要求的企业职工，开发区将按照每人每天50元的标准和20元的标准给予企业加班员工加班补助和用餐保障补助。

还有不少企业出台了一系列留厂奖励办法。根据媒体报道，厦门一家高新技术企业——厦门宝太生物宣布拿出3000万元+红包，奖励慰问员工“留厦”，人均5000元。

浙江天派针织服饰有限公司明确，春节期间选择留厂过年的，从农历十二月二十七至正月初七，除能拿到平常2-3倍的工资，还可以享受公司食堂免费就餐；选择年三十和初一值班的员工可以每天额外享受1000元补贴。

在高额补贴的诱惑下，有打工人表示：“现在疫情形势严峻，公司不仅提供免费吃住，还可享受高津贴，决定留在公司过一个安心年。”

### 发消费券、免费流量和门票等福利

不只有红包、补助，一些地方还提供春节消费券、免费门票、免费流量、免费乘坐公交车等福利，甚至还有流动人口积分奖励、子女积分制入学加分。

宁波市奉化区将发放500元春节消费券、210元溪口景区免费门票，同时会向宁波市消费者发放1000元奉化区消费券，首期发放500万元。

泉州则表示，春节期间留泉的外地来泉就业企业职工凭个人身份证可免费乘坐公交车、免收国有A级旅游景区门票。

台州为留台州过年的外来员工(手机号码归属地为台州)免费赠送10G可在春节期间使用的本地流量。此外，还对持有台州公安机关签发的有效期内《浙江省居住证》且留台州过年的外来员工，给予流动人口积分5分奖励。

浙江省嘉兴市秀洲区鼓励员工春节留秀，企业在2021年1月27日至2021年2月19日期间组织持续生产的，给予其留在秀洲的外来员工租房补贴，每人300元；2021年1月27日至2021年2月14日期间，企业外来员工留在秀洲且符合积分入学申请条件的，其在2021年新居民子女积分制入学时，在原积分结果基础上一次性加5分(父母双方可单独计分)。

“今年过节不回家，待在公司挣钱花”“与其返乡隔离十四天，不如留下多赚四五千”……这个春节，你准备就地过年吗？（新华网）

# 疫情当前，切勿任性妄为！

河北藁城一行三人无视规定私自返晋，石家庄市高邑县公安局副局长韩某某不戴口罩强行外出，内蒙古一男子持过期健康码截团随车行程……近日，国内多个地区出现散发或聚集性疫情，加之春节将至，疫情防控形势趋于严峻复杂。但当前，仍有一小部分人无视规定、任性妄为、自作聪明，不顾自身和他人健康，扰乱疫情防控大局，给社会造成了不良影响。

疫情防控不是“过家家”，任何人都要敬畏、守底线。针尖大的窟窿能漏过斗大的风，依法防疫是每个人都应该守住的底线。当前，包括《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》《突发公共卫生事件应急条例》等在内的法律法规，都对疫情防控及其中的个人责任做出了相应的规定。疫情期间，针对疫情防控过程中出现的诸多社会问题，有关部门也出台了相关文件、相关举措，惩治妨害疫情防控行为。每个人都要增强法治意识，依法支持和配合疫情防控工作。这是应尽的义务，也是义不容辞的责任。

千里之堤，毁于蚁穴。疫情面前，容不得半点疏忽大意，也容不得丝毫任性妄为。面对疫情，每一个人都不能心存侥幸，要自觉遵守规矩、不添乱，服从疫情防控大局需要，主动投身疫情防控斗争。这是对自己、家人的身体健康和生命安全负责，也是对社会负责。

（新华网）

发红包、给补贴……  
「就地过年」  
动真格了！