黔西南日报

向着逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进

——从党的十九届五中全会看脱贫攻坚有效衔接乡村振兴

新华社记者 杨 静 戴小河

11月下旬的云南怒江大峡谷，微风和煦、天气宜人。怒江州维拉坝珠海社区傈僳族脱贫户胡文华这几天心情很好——他参加完当地政府组织的培训后领到了挖掘机驾照，马上就要去附近的工地务工了，每月能挣5000元。

这里地处“三区三州”深度贫困地区，山大沟深，人们一直以来苦于穷困。胡文华一家两年前从山上搬到山下，告别了昏暗低矮的木楞房。搬下山的他还娶了媳妇。如今，有了新技能的胡文华正在把自己的小康梦变成现实。

胡文华是我国开展易地扶贫搬迁工作的受益者之一。“十三五”期间，全国有近千万名贫困群众通过易地扶贫搬迁挪了穷窝、断了穷根。

脱贫攻坚战已胜利在望，站在即将迈入“十四五”时期新的历史起点，如何让刚刚摆脱绝对贫困境地的人们继续过上更好的日子？近日公布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》指出，要实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，为保持脱贫攻坚政策总体稳定、多措并举巩固脱贫成果指明了方向。

在第七个国家扶贫日到来之际，习近平总书记对脱贫攻坚工作作出重要指示强调，接续推进巩固拓展攻坚成果同乡村振兴有效衔接，保持脱贫攻坚政策总体稳定，多措并举巩固脱贫成果。

“巩固脱贫成效是实施乡村振兴的基石。”中央党校（国家行政学院）经济学部副主任曹立认为，《建议》明确了巩固脱贫成效的举措，要求建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展，是各地干部接续乡村振兴的行动指南。

为何要将巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接？专家认为，我国城乡区域发展和居民生活水平还有差距，农村社会保障和救助制度仍存在短板，西部地区脱贫县内生发展能力不足等问题。

中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员夏英说，尽管我国即将全面完成脱贫任务、消除绝对贫困，但脱贫的部分群众还是低收入群体，这些地区仍是欠发达地区，需要持续巩固脱贫成效。

中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长韩长赋日前表示，在脱贫摘帽地区接续全面推进乡村振兴，大力发展乡村产业，不断夯实发展基础，增强脱贫群众发展能力，巩固拓展脱贫攻坚成果，防止返贫，全面推进乡村产业、人才、生态、文化、组织五大振兴。

“巩固脱贫成效需要加强产业发展，这既是增强贫困地区造血能力的重要手段，也是乡村振兴的重要内容。”曹立认为，打赢脱贫攻坚战后可及时在西部地区脱贫县中选拔一批乡村振兴重点县进行集中支持，从顶层设计、制度衔接、项目安排等方面给予倾斜，以增强其巩固脱贫成果及内生发展能力，以便其从摘掉穷帽平稳过渡到奔向小康。

专家同时认为，要坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制，按照乡村振兴的总体目标精准选派干部，精准安排项目。并有效盘活现有扶贫资产，发挥扶贫产业项目优势，激活西部脱贫地区的“造血”能力。

国务院扶贫办已确定，将设立过渡期，保持脱贫攻坚政策的总体稳定；建立防止返贫监测和帮扶机制，采取有效举措巩固脱贫攻坚成果；接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，从攻坚期的超常规举措向常态帮扶转变，积极探索建立解决相对贫困的长效机制。

（新华社北京11月20日电）

2016年到2020年，贫困劳动力外出务工人数增加1000多万人——

五年就业扶贫成效显著

“截至10月底，全国外出务工贫困劳动力2973万人，是去年外出务工总数的108.9%。”在11月19日举行的国新办新闻发布会上，人社部副部长李忠介绍了就业扶贫工作有关情况，并回答记者提问。

累计建设扶贫车间32688个，开发公益性岗位安置496.3万人

促进贫困劳动力就业，我国有哪些举措？李忠将其总结为：一套政策，两大方向，三项手段，四个重点。

一套政策，即形成一整套就业扶贫的政策措施体系。对吸纳贫困劳动力就业的企业，给予定额税收减免、创业担保贷款及贴息、吸纳就业补贴和社保补贴。对贫困劳动力，由公益性岗位安置的，给予岗位补贴，购买意外伤害商业保险；参加培训的，给予职业培训补贴、培训期间生活费补贴。

两大方向，即坚持外出务工与就地就近就业两条腿走路。一方面，帮助有意愿外出务工的贫困劳动力愿出尽出。另一方面，拓展就地就近就业机会。累计建设扶贫车间32688个，吸纳贫困人口43.7万人；鼓励返乡创业带动就业，培育致富带头人41万多人，带动406万贫困人口增收；开发乡村公益性岗位，兜底安置496.3万贫困人口。

三项手段，即服务、培训、维权三项手段协同发力。坚持精准化的就业服务，建立人员帮扶清单和岗位需求清单，推动人岗精准匹配。坚持针对性技能培训，已累计组织贫困劳动力参加政府补贴性培训838万人次，技工院校累计招收建档立卡贫困家庭子女34万人。坚持全流程权益维护，加强企业用工指导，维护贫困劳动力合法权益。

四个重点，即对“三区三州”等深度贫困地区、52个未摘帽县、易地扶贫搬迁安置区、湖北四类重点地区，在资金、政策、服务等方面倾斜支持。

贫困家庭务工收入在家庭收入中占比逐年上升

增加就业是最有效最直接的脱贫方式。经过5年努力，就业扶贫成效显著。

务工人数大幅增加。2016年到2020年，贫困劳动力外出务工人数增加了1000多万人。同时，贫困劳动力外出务工时间在半年以上的比例大幅增加。

工资性收入显著增加。5年来，贫困家庭务工收入在家庭收入中占比逐年上升。目前外出务工已涉及2/3的贫困家庭，这些家庭2/3左右的收入来自务工。

整体素质得到提高。这些年来，有将近800万贫困家庭子女接受了职业教育，实现了较为稳定的就业。

内生动力得以激发。近年来，大批贫困人口外出务工，依靠自己的双手增加收入。过去一部分安于现状的贫困群众，实现了“要我脱贫”向“我要脱贫”的转变。

今年跨省务工贫困劳动力比2016年增加400多万人

在就业扶贫工作中，跨省跨区域的劳务协作作用显著。2020年，跨省务工贫困劳动力比2016年增加了400多万人。“据不完全统计，在贫困人口外出务工中，跨省务工的收入在贫困务工人员中是最高的。”国务院扶贫办副主任欧青平说。

在开展省际劳务协作的过程中，东部省份提供岗位需求信息，中西部省份按照需求开展订单式培训，组织劳务输出。

宁波市委常委、常务副市长陈仲朝介绍，截至目前，宁波共有外来务工人员385万人，占全市人力资源总量的57%，其中中西部省份建档立卡贫困人员在宁波就业的就有31.5万人。

“我们不仅通过‘点对点’匹配需求、‘心贴心’保障出行，让中西部省份建档立卡贫困人员来得了宁波，还通过动态监测、发放稳岗红包等方式，让贫困劳动力在宁波留得住。”陈仲朝说。

作为劳务输出省份，甘肃省则聚焦树立品牌促输转。“我们立足实际，着力打造建筑工、牛肉拉面师等各类劳务品牌。”甘肃省人社厅厅长周丽宁说。

在专项劳务协作方面，今年以来，为应对疫情影响，人社部组织上海、广东等东部6省份实施支援湖北劳务协作行动。目前，稳定在这6省份务工的湖北贫困劳动力达到199万人，占湖北省外出务工贫困劳动力总数的75.6%。

（新华网）

多地推出预付卡“冷静期”，能否终结行业乱象？

新华社记者 孙 飞 胡林果

健身卡没办多久，却遭遇健身房“跑路”，不少消费者遭遇类似负面消费体验。近来，针对健身房等预付卡消费带来的行业乱象，深圳、上海等地推出“后悔药”，一段时间“冷静期”内可予退费。

一石激起千层浪，预付卡“冷静期”引起不少网友“点赞”，但一些业内专家认为，真正让“良币”驱逐“劣币”，还需不断完善预付卡消费监管机制，更好保护消费者权益。

让消费者“静一静”，多地新措剑指预付卡乱象

预付消费易“跑路”、开卡容易退卡难、口才一流服务差……随着经济社会快速发展，人民群众对健康生活相关消费与日俱增，但部分健身房带来的体验却难言满意。

来自深圳市消费者委员会的统计数据显示，今年上半年共收到1537宗涉及健身服务预付卡消费的投诉，有关健身行业关门停业的投诉189家。

为减少健身房预付卡消费模式带来的负面体验和风险，不少地区开始采取措施。今年10月下旬，深圳市消委会联合10家健身品牌举办健身行业品质承诺活动，推出“七天退款冷静期”和“私教课程不捆绑消费”承诺。

11月初，上海市消费者权益保护委员会联合上海市体育局等共同制定《上海市体育健身行业会员服务合同示范文本（征求意见稿）》，设置了健身卡的“七天冷静期退费”条款。

深圳市消委会相关负责人表示，申请的企业需要满足严格的条件，如企业承诺向消费者提供的商品或服务高于国家标准、企业的消费评价指数在同行业中处于前列、企业针对消费者维权诉求建立快速响应机制等。

消费者张女士说，之前健身房突然说有大量的优惠，在工作人员的营销下张女士充值18000元，但还没消费经营场所就停业了。“如果他们敢承诺七天未消费可退费，意味着企业并不是抱着‘一锤子买卖’的心态，而是靠实力和品质取胜。”

“冷静期”可以进一步促使“良币”驱逐“劣币”。深圳市原始人健身俱乐部运营店长樊女士说，一些消费者存在冲动消费情况，在七天的时间内可以退款，这样可以提升行业服务的质量和专业性。

“冷静期”扩“后悔权”边界，专家认为值得提倡

实际上，近期健身行业热议的“七天退款冷静期”，与网购商品“七天无理由退款”制度有相似之处。

消费者权益保护法第25条规定，经营者采用网络、电视、电话、邮购等方式销售商品，消费者有权自收到商品之日起七日内退货，且无需说明理由。

北京市东元（深圳）律师事务所律师邓永说，目前七天无理由退款制度还仅局限于线上购物，当面交易的接触式购物不适用七天无理由退款制度，包括健身在内的线下消费领域，并没有涵盖在内。

清华大学法学院副教授任重表示，“七天退款冷静期”实际上是将“后悔权”扩张适用于健身行业。但消费者协会并非行政管理机构或健身行业管理机构，因此宜通过消费者和健身房自行订入合同以及调整格式条款的方式进行。

“‘七天退款冷静期’还不仅仅是消费者的‘后悔权’，更是‘体验期’。”消费者李女士说，健身卡一般都金额较大，消费持续时间较长，与普通商品相比，更需要通过亲身体验才能对健身机构的各种设施和服务有更深入的了解。

一些专家认为，结合当事人在签订合同时对合同内容的认识程度，以及退款后能否使相关“商品”恢复原状等进行综合权衡，“冷静期”还可进一步探索复制推广到其他线下行业。

不光“静一静”还要“管一管”，完善预付卡监管机制

实际上，预付卡乱象频出的不只是健身行业。在餐饮、美发、美容等领域，预付卡消费几乎成为“标配”，一些商家用各种手段吸引消费者预存大量现金，但有些涉嫌变相融资、非法集资，甚至出现卷款跑路的现象。

不少专家认为，一方面类似“七天退款冷静期”的自律举措值得鼓励，另一方面也需要不断完善预付卡消费监管机制，更好保护消费者权益。

邓永表示，健身房夸大宣传甚至“跑路”，是预付卡消费乱象的侧面反映，根本原因还是当前对预付卡发卡主体的监管不到位。

法律界人士建议，完善预付式领域相关立法，规制发卡主体、发卡行为和发卡金额，加强对预付款的资金监管。同时，理顺维权渠道、简化维权程序，加强市场监管部门的监督检查力度，对违法经营者及时查处、及时公示。

10月下旬，《江苏省预付卡管理办法》（征求意见稿）发布，除了“消费者有权自付款之日起15日内无理由要求退款”外，还提出江苏省建设统一的预付卡管理服务平台，依法为经营者和消费者提供预付卡信息归集、公示、查询和风险警示服务等。

清华大学法学院副教授黄新华说，不断强化经营者在法律上的义务，不断加强执法和监督检查力度，消费者权益就能更加有效地得到保障。

（新华社广州11月20日电）

有限耕地要优先用于粮食生产

国务院办公厅日前印发《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》。文件指出，要采取有力举措防止耕地“非粮化”，切实稳定粮食生产，牢牢守住国家粮食安全的生命线。这是继《关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》之后，国务院办公厅今年印发的又一份事关耕地和粮食的重要文件。笔者认为，保中华民族的饭碗，耕地不能“非农化”、粮田不能“非粮化”，有限的耕地资源要优先用于粮食生产。

防止耕地“非粮化”具有现实紧迫性。近年来，我国农业结构不断优化，粮食生产连年丰收，成为经济社会发展大局的压舱石。但是，部分地区由于经济利益驱动出现耕地“非粮化”倾向，一些地方把农业结构调整简单理解为压减粮食，一些经营主体违规在永久基本农田上种树挖塘，一些工商资本大规模流转耕地改种非粮作物等，如果任其发展，将影响国家粮食安全。

耕地是粮食生产的根基。我国人口多、耕地少，耕地质量总体不高，后备资源不足，水热资源空间分布不匹配，国情农情决定了必须举全国之力解决14亿人口的吃饭大事。当前，新冠肺炎疫情在全球蔓延，国际农产品市场供给不确定性增加，必须以国内粮食生产的稳定性来应对国际形势变化带来的不确定性。

防止耕地“非粮化”，必须正确处理粮食生产和经济效益的关系，不能单纯以经济效益决定耕地用途，必须将有限的耕地资源优先用于粮食生产。永久基本农田是耕地中的精华，要重点用于发展粮食生产，特别是保障三大谷物的种植。耕地在优先满足粮食和食用农产品生产基础上，适度用于非食用农产品生产。

防止耕地“非粮化”，必须管好用好粮食生产功能区。有关部门已经依法划定了粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，这是统筹考虑资源禀赋和市场条件的重要举措。各地在实际工作中，不得擅自调整粮食生产功能区，不得违规在粮食生产功能区内建设种植和养殖设施，不得违规将粮食生产功能区纳入退耕还林还草范围。一句话，凡是破坏土壤耕作层的行为必须严格禁止。

防止耕地“非粮化”，必须产区销区一起发力。长期以来，主产区为国家粮食安全作出贡献，但产粮大县大多是经济弱县，一些主销区却对粮食生产有所放松，种植面积下滑。各地区都有保障国家粮食安全的责任和义务。主产区要努力发挥资源优势，利用适度规模经营，继续为全国作贡献；产销平衡区要建成一批旱涝保收的口粮田，保证基本自给；主销区要明确粮食种植面积底线，确保粮食种植面积不减少。

（新华网）

第七次全国人口普查登记工作正有序开展，将于12月10日完成登记——『大国点名』，你喊『到』了吗？

第七次全国人口普查登记工作正在中国全面推进。700多万名普查人员在普查一线逐户逐人进行登记，各地居民也积极配合普查工作，申报普查内容，依法履行责任和义务。

普查员的日常工作是怎样的？作为居民，参加普查是怎样一种体验？“七普”目前有哪些进展？“七普”数据最终将发挥什么作用？本报记者近日到一线探访了普查员。

十几亿人口参与“点名”

“普查员每天在公寓一层大厅等待大家，如果居民行动不便就上门调查。”在深圳工作的北京小伙张轩接受普查后，感到效率很高。

上海白领杨沛也有相同感受：“我平时工作忙，普查员约了我有空的时间段，专门来家给我填了纸质版的短表。”

此次“大国点名”，已有不少人喊了“到”。是谁在负责“点名”？

普查工作的开展，离不开数以百万计的一线普查员，北京市海淀区北太平庄街道红联村社区的路旭就是其中之一。“我是一名社区工作者，经过街道人普办选聘，考试合格后成为一名普查员。”路旭说。

据了解，第七次全国人口普查的标准时点是2020年11月1日零时，主要调查人口和住户的基本情况，包括姓名、公民身份号码、性别、年龄、民族、受教育程度、行业、职业、迁移流动、婚姻生育、死亡、住房等情况。普查对象是标准时点在中华人民共和国境内的自然人以及在中华人民共和国境外但未定居的中国公民、在境内居住的港澳台居民和外国人。国家统计局副局长李晓超介绍，普查指导员和普查员将佩戴统一的证件开展工作，普查员上门时，住户可以先验明普查员身份，然后请普查员进入家中进行登记。

目前，普查进展如何？

此次普查分三个阶段，即准备阶段、普查登记阶段、数据汇总和发布阶段。此前准备阶段工作已于2019年10月至2020年10月完成。“前期，社区已经通过开展宣传让居民知晓‘七普’的相关政策和注意事项，并对普查员进行了培训。摸底阶段，我们通过入户走访，结合居民信息台账，对各小区进行摸底登记，同时宣传倡导居民进行自主填报。”路旭说。

路旭介绍，眼下普查正处于登记阶段，这一阶段将开展普查员入户登记，进行比对复查和数据质量抽查等工作，还将随机抽取10%的住户填报普查长表。这是整个普查工作中最为关键的环节，也是工作量最大、动员力量最多、直接决定普查数据质量的重要阶段，整个登记工作将持续到12月10日结束。

北京大学社会学系教授陆杰华在接受本报记者采访时认为，第七次全国人口普查站在全面建成小康社会和谋划“十四五”的历史新起点上，意义非凡、影响深远。“在普查对象界定上，‘七普’与‘六普’基本一致，区别在于前者所覆盖人口总量较高。从‘六普’到‘七普’的10年间，中国经济发展取得长足进步，人民生活水平显著提高。本次普查应用技术更先进，数字化智能化程度高，面向公民的政策宣传更到位，预计‘七普’有关工作将会顺利完成。”陆杰华说。

数据质量和信息安全有保障

“七普”在数据采集和信息安全保障上，相比以往历次全国人口普查都有较大进步。采集效率高，数据质量高，信息安全性强，是此次普查工作的显著特征。

普查采取了电子化方式开展登记，有利于减少中间环节，提高数据质量。李晓超介绍，普查短表首次采用普查对象自主填报方式，开发了自主填报程序，允许使用移动终端扫描二维码联网的方式自行申报个人和家庭信息。

“自主填报比一问一记要快，两三分钟就完成了，小区的普查员也很贴心，和我们预约晚上或周末入户，让上班族很省心。”北京市海淀区居民吕楠几天前刚参加了人口普查，还向记者展示了调查结束后普查员给他发放的电子版“荣誉勋章”和小礼物——一个帆布袋。

居民省心的背后是普查员的辛勤劳动。据了解，许多一线普查员周末无休，每天工作长达10个小时。“我们社区是上世纪80年代的老旧小区，有平房区、楼房区、标准化物业小区和写字楼，人员结构复杂，工作开展相对困难。”路旭介绍，为便利居民，最大程度减少对居民工作休息的干扰，普查员会在白天对退休人员进行入户登记，晚上或周末对在职人员进行登记。

在路旭看来，居民普遍对本次普查工作给予高度理解和配合。“遇到普查员入户，多数居民都主动配合工作。由于天气渐冷，许多热情的居民还会请我们进门坐下休息，端来热水，嘘寒问暖。”路旭不无感动地说。

为提高数据质量，“七普”将首次采集身份证号码，信息安全怎样保障？

据了解，国家统计局将对身份证号信息进行保密处理，按照《中华人民共和国统计法》《全国人口普查条例》的有关规定，全流程加强对公民个人信息的保护。“电子设备和数据联网增加了便捷性，自主填报保证了私密性，这些都受到居民们欢迎，也有效防止了信息泄露情况的发生。”路旭说。

在高质量数据基础上，“七普”将更全面地反映中国人口变化态势。陆杰华表示，此次普查的人口学背景有四大变化：“一是数量转向，中国人口已于2019年突破14亿大关，虽仍处于缓慢增长中，但人口总规模增长惯性减弱，很快将进入下降轨道。二是年龄结构变化，中国人口老龄化程度不断加深，劳动力人口于‘六普’后的第2年即2011年开始波动下降，人口红利有所减退。三是人口空间分布变化，城镇化进程加速。四是受教育水平变化，人口素质显著提升，人力资本存量稳步提升。”陆杰华预计，上述变化都将直观反映在“七普”数据中。

为决策施策提供数据支撑

11月1日起，全国700万普查人员已开始对14亿多普查对象进行登记。12月，普查将进入下一阶段，即为期2年的数据汇总和发布阶段，开展数据处理、评估、汇总，发布主要数据公报，普查资料开发利用等。

此前，各地普查员已完成了摸底工作。国家统计局局长宁吉喆要求，各级普查机构和广大普查工作者要认真总结前期普查摸底经验，妥善应对普查工作中可能出现的诸多困难和挑战，确保高质量完成各项普查工作，为党中央、国务院科学决策、精准施策提供坚实普查数据支撑。

新中国成立以来已进行6次全国人口普查，约10年进行一次。国家统计局有关负责人介绍，及时开展人口普查，全面查清中国人口数量、结构、分布等方面的最新情况，既是制定和完善未来收入、消费、教育、就业、养老、医疗、社会保障等政策措施的基础，也为教育和医疗机构布局、儿童和老年人服务设施建设、工商业服务网点分布、城乡道路建设等提供决策依据。“对公民来讲，人口普查也能为政府确定社区养老、教育设施的分布、配给提供重要基础性信息，所以人口普查对每个人都是有意义的。”国家统计局新闻发言人刘爱华说。

国内外更关注此次普查数据对中国积极应对人口老龄化的政策影响。

“人口普查对摸清人口总量、结构分布和准确把握人口变化的趋势性特征意义重大，并将为科学制定‘十四五’规划提供重要的人口信息支持。”陆杰华说，“十四五”时期中国老年人口占比将超20%，迈入中度老龄化阶段。十九届五中全会把积极应对人口老龄化问题上升为国家战略，“七普”数据不仅能反映老年人口总量增长，还能体现其收入水平、代际支持、生活状况等，将对这一战略的实施提供数据支持。“‘七普’数据最终发布后，将对许多国计民生重大政策的制定修改产生深远影响，如生育政策调整、退休制度改革、扩大养老托幼服务供给、降低教育成本等。”陆杰华分析。

（新华网）

本报社址:贵州省兴义市瑞金南路34号 电话:3112742 传真:3111891 邮编:562400 广告经营许可证号:5223001008 广告部电话:3118164 印刷:黔西南日报社印刷厂 电话:3111060 定价:全年396元